



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ СТАТЬЯ

FULL ARTICLE

ГОРЛОВА Наталья Ивановна

доктор исторических наук,
доцент кафедры индустрии гостеприимства, туризма и спорта
Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова,
Москва, Российская Федерация

Natalya I. GORLOVA

Dr. Sci. (National History), Assoc. Prof.,
Plekhanov Russian University of Economics,
Moscow, Russian Federation

gorlovanat@yandex.ru

ORCID: 0000-0003-0833-2053



УДК: 351.853:[323.212+379.835]:340(470+571)

ГРНТИ: 13.61.15

ВАК: 5.10.1.

DOI: 10.36343/SB.2023.34.2.005

Нормативно-правовые основания проведения международных волонтерских кампусов (лагерей) в сфере сохранения историко-культурного наследия

A Legal Basis for Holding International Volunteer Campuses (Camps) in the Field of Preserving Historical and Cultural Heritage

Автором актуализируется проблема нормативно-правового регулирования сферы приложения добровольческого труда в области сохранения объектов культурного наследия. Целью является анализ и оценка правовых норм российского законодательства, касающихся организации международных волонтерских кампусов. Эмпирическую базу исследования составили законодательные акты, регулирующие сферу профильного добровольческого труда. Констатируется неоднородность и разнообразие отечественных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы проведения кампусов. Отмечается, что в настоящее время комплекс правовых документов включает в себя многочисленные законы, постановления и инструкции, определяющие правила организации кампусов, а также содержит требования к условиям проживания и питания, здоровья участников. Указано на необходимость разработки единых методических рекомендаций для организаторов волонтерских кампусов, что позволит им эффективно координировать добровольческую деятельность в изучаемой сфере.

Ключевые слова: волонтеры наследия, волонтерский лагерь (кампус), добровольческая деятельность, нормативно-правовые акты, охрана историко-культурного наследия, социальная практика.

Сегодня организация и проведение волонтерских лагерей является распространенной практикой отечественных и зарубежных организаций, осуществляющих свою профес-

сиональную деятельность в сфере защиты культурного наследия. Социальные аспекты актуальности предпринятого исследования особенностей законодательного регулиро-

вания проведения волонтерских кампусов на территории страны обусловлены, прежде всего, необходимостью создания правовых условий и обеспечения соответствующих гарантий, сервисов для участников профильных лагерей, позволяющих привлечь неравнодушных граждан на безвозмездной основе к решению задач в области защиты объектов культурного наследия страны. Практическая актуальность исследования комплекса нормативных правовых актов обусловлена отсутствием единых норм по организации международных кампусов, закрепленных на уровне федерального закона.

Анализ отечественного законодательства и организационно-методических документов, которые обеспечивают унифицированный подход к организации профильных волонтерских кампусов, позволяет организаторам добровольческой деятельности в лице Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, Общественного движения «Волонтеры культуры» и др. эффективно осуществлять координацию и планирование добровольческого труда волонтеров наследия.

Интерес исследователей к данной теме за последние годы привел к увеличению числа публикаций, при этом достаточно полно изучены исторический опыт и современное состояние волонтерства в области сохранения культурного наследия в России и за рубежом и различные практики привлечения добровольцев к сохранению культурного наследия [1] [2] [3]. Некоторые из этих работ раскрывают вопросы нормативно-правового обеспечения деятельности волонтеров наследия, косвенно затрагивая процессуальную сторону участия добровольных помощников в мероприятиях по его охране, в том числе и в формате профильных организованных лагерей на территории Российской Федерации. Вместе с тем проблемы разработки специализированных норм и требований, которыми бы регламентировались различные аспекты деятельности волонтерского лагеря, остаются за пределами сферы исследовательского внимания.

Целью настоящего исследования, таким образом, является выявление, анализ и оценка действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы органи-

зации международных волонтерских кампусов. При этом материалами исследования послужили законодательные и нормативные акты, регламентирующие сферу профильного добровольческого труда (федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иных органов федеральной власти и управления, инструктивные письма, приказы, национальные и межгосударственные стандарты и др.). Исследование предполагает использование главным образом системно-структурного подхода и методов, распространенных в юридических науках и применяемых при анализе правовых актов: сравнительно-правового и формально-юридического.

Анализ действующих правовых норм в области организации международных волонтерских кампусов в сфере охраны наследия может стать основой для разработки единого нормативно-правового акта, регламентирующего данный комплекс проблем в рамках российского законодательства.

* * *

Первый международный волонтерский лагерь прошел во Франции в 1920 г. Он был организован группой студентов из разных стран, движимых желанием оказать помощь французским семьям, пострадавшим от Первой мировой войны. В течение лета молодые люди работали на фермах и виноградниках, а также занимались ремонтом жилых домов, мельниц.

Со второй половины XX в. волонтерские лагеря становятся популярной формой консолидации молодежи со всего мира и добровольной помощи в деле охраны окружающей среды, защиты объектов культурного наследия, проведения событийных фестивалей и др. Один из самых успешных международных волонтерских лагерей был организован в 1960-х гг. в Италии с целью реставрации знаменитой церкви Санта-Мария-дель-Пополо в Риме. Подобные проекты в сфере защиты памятников истории и культуры организовывались в Греции, Испании, Франции и Германии. В каждом лагере его участники работали над различными проектами памятникоохранной тематики: восстанавливали замки, монастыри, церкви и другие исторические объекты.

С середины 1960-х гг. под эгидой Ассоциации REMPART, деятельность которой посвящена делу спасения памятников истории и культуры Франции, ежегодно организуется множество международных волонтерских кампусов. Благодаря усилиям волонтеров было восстановлено большое количество зданий, которые теперь живут своей новой жизнью.

В России профильные волонтерские лагеря стали появляться сравнительно недавно. Так, в 2018 г. по инициативе и при поддержке Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры состоялось шесть международных волонтерских кампусов в Ленинградской, Псковской, Рязанской областях и в г. Москве. За последние годы значительно расширилась география проведения кампусов.

Организация волонтерских лагерей может осуществляться как некоммерческими организациями, так и государственными (муниципальными) культурными учреждениями. При этом организаторы должны соблюдать требования законодательства в вопросах проведения волонтерских лагерей, обеспечения безопасности и охраны труда, а также создать условия проживания и питания его участников. Следовательно, необходимо собрать и объединить нормативно-правовые документы по теме исследования в соответствии с отечественным законодательством.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует специальное законодательство, регулирующее проведение международных волонтерских кампусов в сфере защиты, восстановления, использования и популяризации объектов культурного наследия. На территории, где они проводятся, действуют нормативно-правовые акты, которые отдельно регулируют вопросы организации добровольческой деятельности, туризма, охраны памятников истории и культуры, организации летнего отдыха и оздоровления, а также миграционное законодательство.

Среди правовых документов в первую очередь стоит отметить основной закон в сфере отечественного добровольческого движения — Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», ко-

торый выступает базисом правоотношений в данном поле [24]. Документ конкретизирует дефиниции «добровольческая (волонтерская) деятельность», ее ключевых участников — «волонтеров (добровольцев)», включая и «организатора добровольческой (волонтерской) деятельности». Нормативно-правовой акт также содержит закрытый перечень целей безвозмездных практик социально значимой деятельности, определяет права и обязанности субъектов добровольческого труда и волонтерской организации, а также в нем оговариваются особенности оформления договорных отношений между организатором добровольческой деятельности и волонтером. В законе конкретизированы полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в области осуществления добровольческой деятельности.

Таким образом, данный нормативно-правовой акт является основой для регулирования добровольческой деятельности, и потенциальный организатор международного волонтерского лагеря с его помощью может ознакомиться с утвержденными определениями и юридическими особенностями взаимоотношений между субъектами российского добровольческого движения.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» такие организации могут проводить волонтерские лагеря и привлекать добровольцев к его работе [22].

Еще один основополагающий нормативно-правовой документ — Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [31] — регулирует сферу отношений в деле сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Кроме того, законом регламентируются вопросы безвозмездного участия добровольных помощников в производимых работах по защите памятников истории и культуры. Спустя несколько лет нормативно-правовой документ был дополнен подзаконным актом — Постановлением Правительства

Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1828 «Об особенностях участия добровольцев (волонтеров) в работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов культурного наследия» [17], согласно которому волонтеры, в том числе и в рамках волонтерских кампусов, могут быть задействованы в следующих видах работ: ремонтные работы, приспособление объектов культурного наследия для современного использования, благоустройство территории. Отдельно в документе оговаривается, что работы не должны изменять особенности объекта культурного наследия, которые являются предметом его охраны.

Процесс сотрудничества учреждений культуры с добровольческими организациями в ходе подготовки волонтерских лагерей конкретизируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» [18].

Процесс взаимодействия добровольных помощников с государственными и муниципальными учреждениями культуры затрагивается в Методических рекомендациях по организации добровольческой (волонтерской) деятельности в государственных (муниципальных) учреждениях культуры, разработан-

ных Минкультуры России и введенных в действие письмом от 31 мая 2018 г. № 8645–01.1–49@-АЖ [12]. В рекомендациях содержится информация о том, как привлекать и обучать волонтеров, организовывать их работу, обеспечивать безопасность их деятельности, а также оценивать результаты добровольческого труда.

Косвенно сферу проведения международных волонтерских лагерей по сохранению памятников истории и культуры затрагивает Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 г. (утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р). В документе определяются стратегические направления развития отечественного добровольческого движения и перечисляется комплекс мер, необходимых для продвижения идей добровольчества, повышения социальной активности населения и формирования культуры добровольчества, укрепления гражданского общества [21]. Одним из ключевых направлений Концепции является создание необходимых условий поддержки добровольческих организаций со стороны государства и построения инфраструктуры отечественного добровольческого движения в стране. Кроме того, Концепция уделяет внимание вопросам международного сотрудничества в сфере добровольчества и участию России в международных волонтерских проектах. Утвержденный в 2019 г. План мероприятий по реализации Концепции [13] содержит 95 пунктов, связанных с формированием благоприятных условий включения граждан в безвозмездные практики социально значимой деятельности. Кроме того, в Плате отдельное внимание уделяется мерам по привлечению иностранных граждан в Российскую Федерацию для участия в событийных и спортивных мероприятиях, волонтерских проектах, в том числе и в деле сохранения культурного наследия страны.

Кампусы также содержательно попадают в поле действия национальных проектов: федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» [11] в части поддержки и развития от-

ественного добровольческого движения и федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» [10] в части реализации федеральной программы «Волонтеры культуры».

В связи с тем, что в рамках проведения международных волонтерских кампусов предусматривается предоставление таких сервисов для его участников, как питание и проживание, а также пребывание в природной среде, его организаторы должны руководствоваться следующими законами федерального значения:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [27];
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [34];
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [23].

В настоящее время происходит значительная перестройка нормативной базы, которая регулирует туристическую отрасль, включая правила и стандарты предоставления услуг в сфере размещения. В связи с этим пребывание, питание и проживание в рамках волонтерских кампусов полностью лишены какой-либо стандартизации, не имеют четкого правового регулирования в силу совершеннолетия его участников, а также безвозмездного характера услуг по обеспечению проживания и питания, не подразумевающих договорных отношений между поставщиком и потребителем.

Опосредованно к этой стороне подготовки и проведения кампусов могут быть применены:

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50690–2017 «Туристские услуги. Общие требования (Переиздание)» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 октября 2017 г. № 1561-ст) [5];
- Межгосударственный стандарт ГОСТ 32611–2014 «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов» (введен в действие прика-

зом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2014 г. № 228-ст) [4];

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50764–2009 «Услуги общественного питания. Общие требования» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 ноября 2009 г. № 495-ст) [7];

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50763–2007 «Услуги общественного питания. Продукция общественного питания, реализуемая населению. Общие технические условия» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 474-ст) [6].

В случае участия в кампусе несовершеннолетних волонтеров мероприятие автоматически подпадает под действие нормативно-правовых актов, регулирующих отдых и здоровье детей, а также правил безопасности на территории лагеря, а именно:

- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [29];
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [33];
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [28];
- Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [32];
- Основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 г. № 978-р) [9];
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887–2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 565-ст.) [8];

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648–20 “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи”» [15];

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842–11 “Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков”» (с изменениями на 22 марта 2017 г.) [14];

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № 327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха» (с изменениями и дополнениями), в котором определены требования к медицинскому обеспечению детских лагерей, а также правила проведения медицинских осмотров и контроля за состоянием здоровья детей [20].

Еще один блок нормативно-правовых актов, влияющих на организацию международных волонтерских кампусов, составляют документы, регулирующие порядок въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан:

- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [25];

- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [30];

- Федеральный Закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [26];

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия,

восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» [16];

- Приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» [19].

Таким образом, в рамках настоящего исследования был предпринят анализ отечественного законодательства, регулирующего вопросы проведения профильных международных волонтерских лагерей. Нормативно-правовой обзор в части подготовки тематических международных волонтерских лагерей на территории Российской Федерации содержит необходимый алгоритм применения норм законодательства всеми возможными заинтересованными субъектами добровольческой деятельности в лице общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, волонтеров наследия, а также конкретизирует механизмы взаимодействия между ними.

В свою очередь, нормативная и функциональная специфика правового регулирования организации волонтерских кампусов на территории страны заключается в том, что она может рассматриваться как симбиоз официальных правил, определенных отечественным законодательством и закрепленных в федеральных законах, постановлениях Правительства Российской Федерации, приказах министерств, национальных стандартах, а также методических рекомендациях. В статье продемонстрировано многообразие нормативно-правовых актов и широта охвата ими регулируемых сфер организации деятельности кампусов по сохранению памятников истории и культуры. Однако автор считает, что необходимо разработать единые методические рекомендации, которые позволят организаторам волонтерских кампусов эффективно планировать и координировать добровольческую деятельность в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Natalya I. GORLOVA

Dr. Sci. (National History), Assoc. Prof.,
 Plekhanov Russian University of Economics,
 Moscow, Russian Federation
gorlovanat@yandex.ru
ORCID: 0000-0003-0833-2053

***A Legal Basis for Holding International Volunteer Campuses (Camps)
 in the Field of Preserving Historical and Cultural Heritage***

Abstract. The article actualizes the problem of legal regulation of application of volunteer labor in the field of preservation of cultural heritage objects. The aim is to analyze and evaluate the legal norms of the Russian legislation regarding the organization of international volunteer campuses. The empirical basis of the study was formed by legislative acts regulating specialized volunteer work. The study uses mainly a system-structural approach and comparative legal and formal legal methods customary in legal sciences and used in the analysis of legal acts. The author briefly considers the history of holding international campuses and determines the need to develop legal and regulatory support for their activities. She states the heterogeneity and diversity of domestic regulatory legal acts regulating the issues of holding international campuses. She also notes that at present the complex of legal documents includes numerous laws, regulations and instructions that define the rules for organizing such campuses, and contain requirements for participants' living conditions, food, and health. The author comprehensively studies the legal acts of the Russian Federation regulating the activities of volunteer and non-profit organizations, the protection of historical and cultural monuments, the procedure for cooperation between cultural institutions and volunteer organizations, conceptual and program documents (passports of national projects and the Concept for the Development of Volunteering in the Russian Federation), regulations governing the recreation and health of children, safety rules on campus, as well as documents that determine the procedure for foreign citizens' entry and stay on the territory of the Russian Federation. The author concludes that the existing norms can be considered as a kind of a symbiosis of official rules established by Russian legislation that cover various (both general and private) aspects of holding volunteer camps and providing the necessary services for voluntary assistants (volunteer activities, organization of tourism, summer holidays and rehabilitation, protection of historical and cultural monuments, migration issues). At the same time, stays, meals and accommodation at volunteer campuses do not have a clear legal regulation due to the age of most of the volunteers participating in them. The need to develop uniform guidelines for the organizers of international volunteer campuses is indicated, which will allow them to effectively coordinate volunteer activities in the field under study.

Keywords: heritage volunteers, volunteer camp (campus), volunteering, legal acts, protection of historical and cultural heritage, social practice.

Использованная литература:

1. Горлова Н. И. Волонтерство в России и за рубежом: исторический опыт и современное состояние сохранения культурного наследия. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2020.
2. Горлова Н. И., Губина А. В., Воропаева М. Д. и др. Анализ практики привлечения добровольцев к сохранению культурного наследия (на примере России, Великобритании и Франции). Тверь: Парето-Принт, 2020.
3. Горлова Н. И., Губина А. В., Демидов А. Г. Современные практики привлечения волонтеров к сохранению культурного наследия.

References:

1. Gorlova, N.I. (2020) *Volonterstvo v Rossii i za rubezhom: istoricheskiy opyt i sovremennoe sostoyanie sokhraneniya kul'turnogo naslediya* [Volunteering in Russia and Abroad: Historical Experience and Current State of Preservation of Cultural Heritage]. Krasnodar: Kuban State University.
2. Gorlova, N.I. et al. (2020) *Analiz praktiki privlecheniya dobrovol'tsev k sokhraneniyu kul'turnogo naslediya (na primere Rossii, Velikobritanii i Frantsii)* [Analysis of the Practice of Attracting Volunteers to the Preservation of Cultural Heritage (On the Example of Russia, UK and France)]. Tver: Pareto-Print.

нию историко-культурного наследия. М.: Перспектива, 2021.

4. Межгосударственный стандарт ГОСТ 32611-2014 Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов: введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2014 г. № 228-ст // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии URL: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=1&year=2015&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=179317> (дата обращения: 23.02.2023).

5. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50690-2017 Туристские услуги. Общие требования (Переиздание): введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 октября 2017 г. № 1561-ст // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии URL: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=211145> (дата обращения: 23.02.2023).

6. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50763-2007 Услуги общественного питания. Продукция общественного питания, реализуемая населению. Общие технические условия: введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 474-ст // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии URL: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=178008> (дата обращения: 23.02.2023).

7. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50764-2009 Услуги общественного питания. Общие требования: введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 ноября 2009 г. № 495-ст // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии URL: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=176170> (дата обращения: 23.02.2023).

8. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52887-2007 Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления: введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 565-ст. // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии URL: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=5&year=2020&search=%D1%83%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%D0%B8&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=223331> (дата обращения: 23.02.2023).

9. Основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (утв. Распоряжением Правительства РФ от 22 мая 2017 г. № 978-р) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201706010012> (дата обращения: 23.02.2023).

10. Паспорт национального проекта «Культура» // Правительство Российской Федерации. URL: <http://static.government.ru/media/files/KwygvPgq1PWAajAmsABFTSPUvVtEjHrO.pdf> (дата обращения: 23.02.2023).

3. Gorlova, N.I., Gubina, A.V. & Demidov, A.G. (2021) *Sovremennye praktiki privlecheniya volonterov k sokhraneniyu istoriko-kul'turnogo naslediya* [Modern Practices of Attracting Volunteers to the Preservation of Historical and Cultural Heritage]. Moscow: Perspektiva.

4. Federal Agency for Technical Regulation and Metrology. (2014) *Interstate Standard GOST 32611-2014: Tourist Services. Requirements for Ensuring the Safety of Tourists* (Put Into Force by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology Dated March 26, 2014, No. 228-St). [Online] Available from: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=1&year=2015&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=179317> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

5. Federal Agency for Technical Regulation and Metrology. (2017) *National Standard of the Russian Federation GOST R 50690-2017: Tourist Services. General Requirements (Reissue)* (Put Into Force by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology Dated October 31, 2017, No. 1561-St). [Online] Available from: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=211145> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

6. Federal Agency for Technical Regulation and Metrology. (2007) *National Standard of the Russian Federation GOST R 50763-2007: Catering Services. Public Catering Products Sold to the Population. General Technical Conditions* (Put Into Force by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology Dated December 27, 2007, No. 474-St). [Online] Available from: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=178008> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

7. Federal Agency for Technical Regulation and Metrology. (2009) *National Standard of the Russian Federation GOST R 50764-2009: Catering Services. General Requirements* (Put Into Force by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology Dated November 3, 2009, No. 495-St). [Online] Available from: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=1&page=0&month=1&year=1&search=&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=176170> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

8. Federal Agency for Technical Regulation and Metrology. (2007) *National Standard of the Russian Federation GOST R 52887-2007: Services for Children in Recreation and Health Facilities* (Put Into Force by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology of December 27, 2007, No. 565-St). [Online] Available from: <https://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=5&year=2020&search=%D1%83%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%D0%B8&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=223331> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

9. Government of the Russian Federation. (2017) *Fundamentals of State Regulation and State Control of the Organization of Recreation and Health Improvement for Children* (Approved by Order of the Government of the Russian Federation of May 22, 2017, No. 978-R). [Online] Available from: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201706010012> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

10. Government of the Russian Federation. (2023) *Passport of the National Project "Culture"*. [Online] Avail-

11. Паспорт национального проекта «Образование» // Правительство Российской Федерации. URL: <http://static.government.ru/media/files/UuG1ErcOWtjOFCSqdLsLxC8oPFDkmBB.pdf> (дата обращения: 23.02.2023).

12. Письмо Минкультуры России от 31 мая 2018 г. № 8645-01.1-49@-АЖ «О направлении информации о лучших практиках и разработанных методических материалах по развитию добровольчества (волонтерства) в сфере культуры» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=610796&st=100001#031475435459491763> (дата обращения: 23.02.2023).

13. План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р) (утв. Правительством РФ от 20 июня 2019 г. № 5486п-П44) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328784/ (дата обращения: 23.02.2023).

14. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2011 г. № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 “Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков”» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12084437/> (дата обращения: 23.02.2023).

15. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи”» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74993644/> (дата обращения: 20.02.2023).

16. Постановление Правительства РФ от 09 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42658/ (дата обращения: 24.02.2023).

17. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2019 г. № 1828 «Об особенностях участия добровольцев (волонтеров) в работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов культурного наследия» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://base.garant.ru/73366205/> (дата обращения: 23.02.2023).

18. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций

able from: <http://static.government.ru/media/files/KwyvgvPq1PWAajAmsABFTSPUvVtEjHrO.pdf> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

11. Government of the Russian Federation. (2023) *Passport of the National Project “Education”*. [Online] Available from: <http://static.government.ru/media/files/UuG1ErcOWtjOFCSqdLsLxC8oPFDkmBB.pdf> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

12. Ministry of Culture of the Russian Federation. (2018) *Letter of the Ministry of Culture of Russia Dated May 31, 2018, No. 8645-01.1-49@-azh: On Sending Information on Best Practices and Developed Methodological Materials for the Development of Volunteerism (Volunteering) in the Field of Culture*. [Online] Available from: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=610796&st=100001#031475435459491763> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

13. Government of the Russian Federation. (2019) *Action Plan for the Implementation of the Concept for Promoting the Development of Volunteerism (Volunteering) in the Russian Federation Until 2025* (Approved by Order of the Government of the Russian Federation of December 27, 2018, No. 2950-R) (Approved by the Government of the Russian Federation of June 20, 2019, No. 5486P-P44). [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328784/ (Accessed: 23.02.2023).

14. Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation. (2011) *Decree of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation Dated March 18, 2011, No. 22, On Approval of SanPiN 2.4.2.2842-11: Sanitary and Epidemiological Requirements for the Arrangement, Maintenance and Organization of Labor and Recreation Camps for Adolescents*. [Online] Available from: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12084437/> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

15. Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation. (2020) *Decree of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation of September 28, 2020, No. 28, On Approval of the Sanitary Rules SP 2.4.3648-20: Sanitary and Epidemiological Requirements for Organizations of Education and Training, Recreation and Health Improvement of Children and Youth*. [Online] Available from: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74993644/> (Accessed: 20.02.2023). (In Russian).

16. Government of the Russian Federation. (2003) *Decree of the Government of the Russian Federation of June 9, 2003, No. 335: On Approval of the Regulation on Establishing the Form of a Visa, the Procedure and Conditions for Its Registration and Issuance, Extending Its Validity, Restoring It in Case of Loss, and the Procedure for Canceling a Visa*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42658/ (Accessed: 24.02.2023). (In Russian).

17. Government of the Russian Federation. (2019) *Decree of the Government of the Russian Federation of December 25, 2019 No. 1828: On the Specifics of the Participation of Volunteers in the Work to Preserve Cultural Heritage Objects Included in the Unified State Register of Cultural Heritage Objects (Monuments of History and Culture) of the Peoples of the Russian Federation, or Identified Objects Cultural Heritage*. [Online] Available from: <https://base.garant.ru/73366205/> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

18. Government of the Russian Federation. (2018) *Decree of the Government of the Russian Federation of No-*

с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://base.garant.ru/72116618/> (дата обращения: 23.02.2023).

19. Приказ МВД России от 4 декабря 2019 г. № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <http://base.garant.ru/73421575/> (дата обращения: 24.02.2023).

20. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 июня 2018 г. № 327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха» (с изменениями и дополнениями) // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://base.garant.ru/72025778/> (дата обращения: 20.02.2023).

21. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 года» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039562/> (дата обращения: 23.02.2023).

22. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Консультант-Плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 20.02.2023).

23. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Консультант-Плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 23.02.2023).

24. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Консультант-Плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (дата обращения: 23.02.2023).

25. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Консультант-Плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 24.02.2023).

26. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Консультант-Плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 24.02.2023).

number 28, 2018, No. 1425: On Approval of General Requirements for the Procedure for Interaction Between Federal Executive Authorities, Executive Authorities of the Constituent Entities of the Russian Federation, Local Governments, State and Municipal Institutions Subordinate to Them, Other Organizations With Organizers of Voluntary (Volunteer) Activities and Voluntary (Volunteer) Organizations and a List of Activities in Respect of Which Federal Executive Authorities, Executive Authorities of the Constituent Entities of the Russian Federation, Local Governments Approve the Procedure for Interaction Between State and Municipal Institutions With the Organizers of Voluntary (Volunteer) Activities, Voluntary (Volunteer) Organizations. [Online] Available from: <https://base.garant.ru/72116618/> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

19. Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. (2019) *Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia Dated December 4, 2019, No. 907: On Approval of the Administrative Regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Provision of Public Services for the Issuance, Extension and Restoration of Visas to Foreign Citizens and Stateless Persons*. [Online] Available from: <http://base.garant.ru/73421575/> (Accessed: 24.02.2023). (In Russian).

20. Ministry of Health of the Russian Federation. (2018) *Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of June 13, 2018, No. 327n: On Approval of the Procedure for the Provision of Medical Care to Minors During the Period of Recovery and Organized Recreation (With Amendments and Addenda)*. [Online] Available from: <https://base.garant.ru/72025778/> (Accessed: 20.02.2023). (In Russian).

21. Government of the Russian Federation. (2018) *Decree of the Government of the Russian Federation Dated December 27, 2018, No. 2950-r: On Approval of the Concept for the Development of Volunteerism (Volunteering) in the Russian Federation Until 2025*. [Online] Available from: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039562/> (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

22. Russian Federation. (1996) *Federal Law of January 12, 1996, No. 7-FZ: On Non-profit Organizations*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Accessed: 20.02.2023). (In Russian).

23. Russian Federation. (2002) *Federal Law of January 10, 2002, No. 7-FZ: On Environmental Protection*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

24. Russian Federation. (1995) *Federal Law of August 11, 1995 No. 135-FZ: On Charitable Activities and Volunteerism (Volunteering)*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (Accessed: 23.02.2023). (In Russian).

25. Russian Federation. (1996) *Federal Law of August 15, 1996, No. 114-FZ: On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (Accessed: 24.02.2023). (In Russian).

26. Russian Federation. (2006) *Federal Law of July 18, 2006, No. 109-FZ: On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (Accessed: 24.02.2023). (In Russian).

27. Russian Federation. (1994) *Federal Law of December 21, 1994, No. 69-FZ: On Fire Safety*. [Online] Avail-

27. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения: 23.02.2023).
28. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 14.02.2023).
29. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (дата обращения: 14.02.2023).
30. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Гарант: справочно-правовая система. URL: <http://base.garant.ru/184755/> (дата обращения: 14.02.2023).
31. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 10.02.2023).
32. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808/ (дата обращения: 12.02.2023).
33. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 12.02.2023).
34. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 23.01.2023).
- able from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (Accessed 23.02.2023). (In Russian).
28. Russian Federation. (2011) *Federal Law of November 21, 2011, No. 323-FZ: On the Basics of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (Accessed: 14.02.2023). (In Russian).
29. Russian Federation. (1998) *ederal Law of July 24, 1998, No. 124-FZ: On the Basic Guarantees of the Rights of the Child in the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (Accessed: 14.02.2023). (In Russian).
30. Russian Federation. (2002) *Federal Law of July 25, 2002, No. 115-FZ: On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation*. [Online] Available from: <http://base.garant.ru/184755/> (Accessed: 14.02.2023). (In Russian).
31. Russian Federation. (2002) *Federal Law of June 25, 2002 No. 73-FZ: On Objects of Cultural Heritage (Monuments of History and Culture) of the Peoples of the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (Accessed: 10.02.2023). (In Russian).
32. Russian Federation. (2010) *Federal Law of December 29, 2010, No. 436-FZ: On the Protection of Children From Information Harmful to Their Health and Development*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808/ (Accessed: 12.02.2023). (In Russian).
33. Russian Federation. (2012) *Federal Law of December 29, 2012, No. 273-FZ: On Education in the Russian Federation*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (Accessed: 12.02.2023). (In Russian).
34. Russian Federation. (1999) *Federal Law of March 30, 1999, No. 52-FZ: On the Sanitary and Epidemiological Well-Being of the Population*. [Online] Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (Accessed: 23.01.2023). (In Russian).

Полная библиографическая ссылка на статью:

Горлова, Н. И. Нормативно-правовые основания проведения международных волонтерских кампусов (лагерей) в сфере сохранения историко-культурного наследия / Н. И. Горлова. – Текст : электронный. – DOI 10.36343/SB.2023.34.2.005 // *Наследие веков*. – 2023. – № 2. – С. 66–76. – URL: <http://heritage-magazine.com/index.php/HC/article/view/546/467> (дата обращения: ДД.ММ.ГГГГ).

Full bibliographic reference to the article:

Gorlova, N. I. (2023) A Legal Basis for Holding International Volunteer Campuses (Camps) in the Field of Preserving Historical and Cultural Heritage. *Nasledie vekov – Heritage of Centuries*. 2. pp. 66–76. (In Russian). DOI: 10.36343/SB.2023.34.2.005